BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

SIAFs en America Latina

NOVIEMBRE 2015

Tendencias de los SIAFs en la región

Factores claves para una implementación exitosa

Orígenes de los SIAFs en la América Latina

- "**Invención**" latino-americana (Brasil 1986)
- Rápida expansión durante las **crisis fiscales** 90s (control)
- **Casi todos los países de la región** tienen alguno tipo de SIAF
- Base de un **ERP** o **GRP** del Sector Público (*Enterprise or Government Resources Planning*)

Características SIAF en América Latina

- Sistema **único y central** con **amplia cobertura**
- Orientado principalmente al **registro y control** financiero
- **Limita la proliferación de sistemas** informáticos en la gestión financiera y promueve mayor control y transparencia
- Mayor **integración y seguridad** de la información, y **menores costos** de adquisición, operación y mantenimiento
- La mayoría de los SIAF-AL **desarrollados a medida** (*in-house o tercerización*) y muchos con **plataformas antiguas** en modernización
- Fundamentales para **Cuenta Única** del Tesoro, Conciliación Bancaria, **Pagos Electrónicos**, y **Contabilidad** Automática

Principales logros de los SIAF en AL

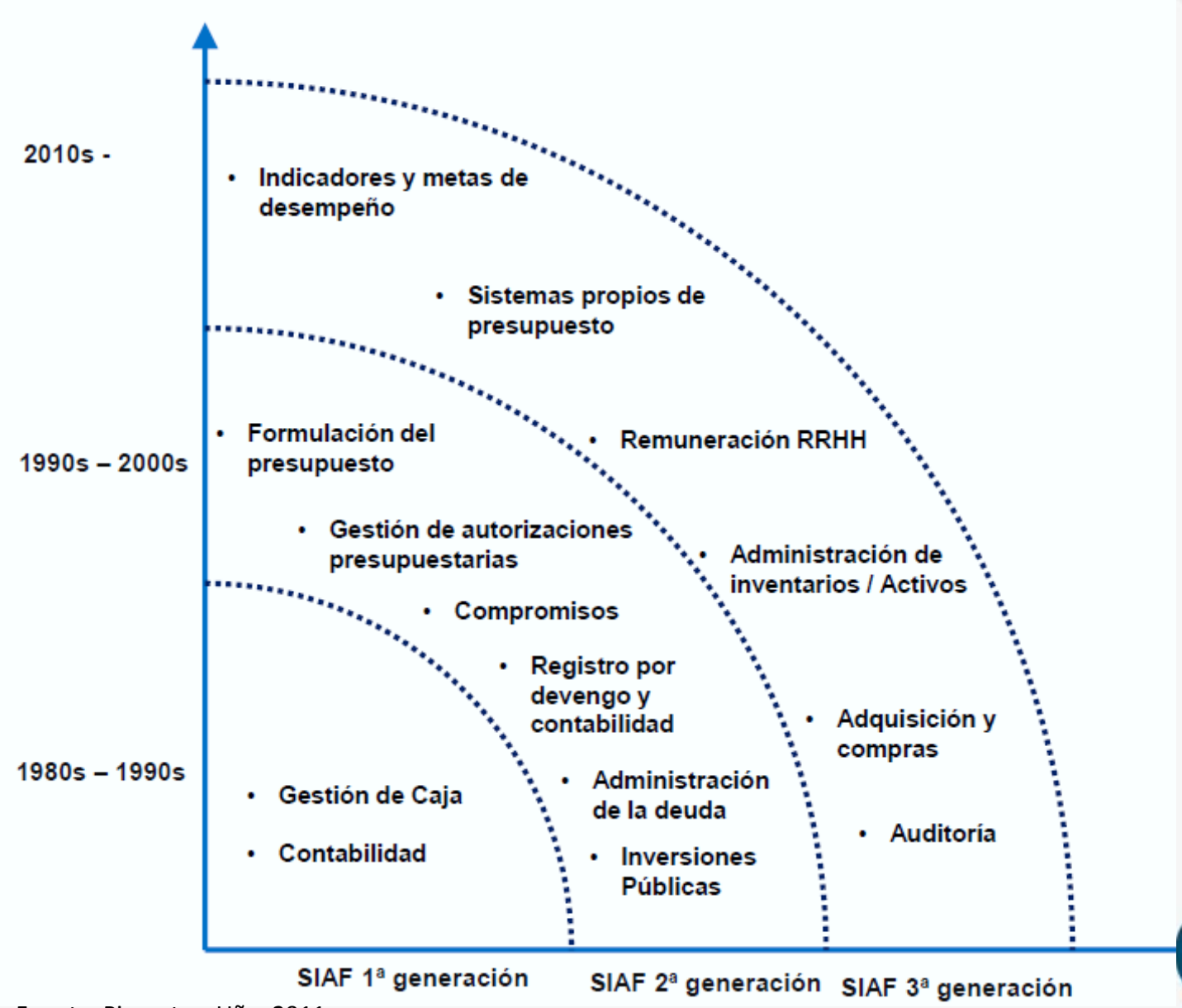
- La implantación de SIAFs presenta tres ventajas centrales:

  i) la mejora en el registro y el procesamiento de las transacciones financieras del gobierno;

  ii) el fortalecimiento de los controles financieros a partir de la conformación de una base de información precisa y actualizada que permite dar cuenta de la situación financiera en un momento determinado; y

  iii) la provisión de información que contribuye al mejoramiento de la eficacia y eficiencia de la gestión financiera del gobierno

Generaciones de SIAFs



Fuente: Pimenta y Uña, 2011

Desafíos futuros de los SIAF en AL

- Armonización de la contabilidad con estándares internacionales (IPSAS o propios, caja para competencia, desafío implantación)
- Consolidación contable (gobiernos locales y empresas públicas)
- Ejecución: vincular ejecución financiera con ejecución física y seguimiento resultados con retroalimentación en Presupuesto
- Centros de Costos: módulos flexibles y de BI para generación automatizada de información de costos por área o sector

Tendencias de los SIAFs en la región

Factores claves para una implementación exitosa

Aspectos Claves para el desarrollo e implementación de un SIAF

1. Economía política de un proyecto SIAF
2. Dirección y gestión del proyecto
3. Definición de la estrategia de desarrollo
4. Priorización de esfuerzos: funciones núcleo vs funciones deseables
5. Definición de Resultados Intermedios
6. Estrategia de mantenimiento del SIAF
7. Gestión del Cambio

Aspectos Claves

1. Economía Política de un Proyecto SIAF

- Liderazgo de las máximas autoridades del MH/MEF
- Mecanismos de Coordinación: Comité SIAF / Comité TICs

2. Dirección y Gestión del Proyecto

- Equipo Ejecutor de Proyecto (EEP) con dedicación exclusiva.
- El EEP debe coordinar actividades con Organismos Rectores de la administración financiera (presup., cont., tesorería y créd. público).
- El EEP debe elaborar y gestionar un Plan de Trabajo detallado.

Aspectos Claves

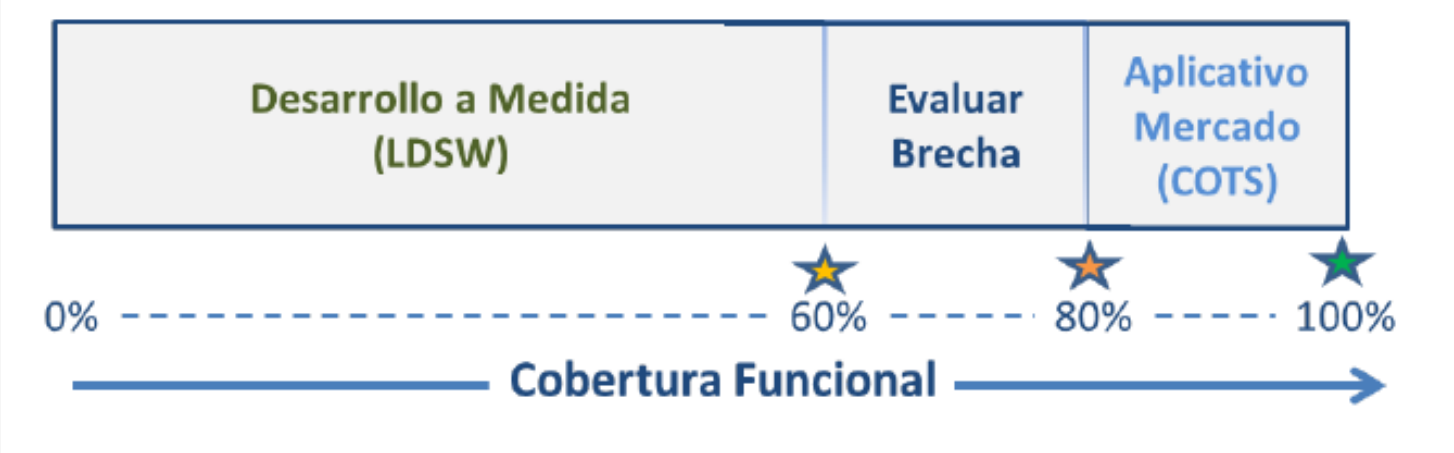
3. Definición de la Estrategia de Modernización del SIAF

- Desarrollo de un Modelo Conceptual

- Desarrollo de Pruebas de Concepto y procesos de RFI para contar con información para toma de decisión fundada en evidencia empírica.

- Tres alternativas principales para la Modernización del SIAF
  1) Desarrollo “in house”.
  2) Desarrollo tercerizado a fabricas de software.
  3) Parametrización de una solución World Class.

Desarrollo o Parametrización



- Brasil
- Argentina
- Chile
- Colombia
- Perú

- Nicaragua
- Panamá

Adecuación normativa y de procesos

- Normas y Leyes **desactualizadas** (algunas de los años 60-80)
- **Revisión de procesos** es una actividad permanente pero debe haber un nivel aceptable de avance antes de informatizar
- **Integración** de **clasificadores** presupuestarios y contables
- **Nuevos temas** (convergencia contable, gestión activa de caja...)

Aspectos Claves

4. Priorización de esfuerzos: funciones núcleo vs funciones deseables

- Priorizar el desarrollo de funcionalidades núcleo del SIAF (flujo financiero contable y de tesorería con su reportabilidad asociada). Luego desarrollar las funcionalidades deseables de la nueva versión + Interoperabilidad con otros sistemas.

5. Definición de Resultados Intermedios

- Planificar resultados intermedios a lo menos al 1 y 1/2 año de ejecución del proyecto es clave para mantener el apoyo de las autoridades.

Aspectos Claves

6. Estrategia de mantenimiento

- Mantenimiento: retener know how interno, definir estrategia (interna, contratación HH, tercerización). Impacto en al menos 2 primeros años de funcionamiento del SIAF.
- Periodo de Garantía: debería extenderse de 6 a 12 meses, con respaldo de Boleta de Garantía proporcional al costo del desarrollo.

7. Gestión del Cambio: participación de las Autoridades, Órganos Rectores y Usuarios

- Comité de Usuarios promueve la participación de los usuarios finales del sistema y facilita el inicio del Plan de Implantación.
- Estrategias implantación gradual o *big bang.*
- Apoyo Organismos internacionales en la estructuración del proyecto, construcción de consensos, continuidad, y acceso a lecciones aprendidas.

Aspectos Claves

- El desarrollo / parametrizacion de un SIAF es un proyecto gran complejidad, que involucra la inversión de recursos humanos y financieros significativos.

- La planificación de las distintas fases del proyecto (proceso de decisión, desarrollo/parametrización, testing, garantía, mantenimiento) es una actividad central para lograr los resultados de modernización del SIAF.

- Apoyo y participación de las altas autoridades, requisito clave para estas iniciativas.

Instituciones para la gente

BID

Banco Interamericano de Desarrollo / www.iadb.org

Aspectos Claves

	1. Desarrollo "in house"	2. Desarrollo con firma proveedora de Consultores	3. Desarrollo Tercerizado	4. Parametrización Solución de Mercado (World Class)
a. Conformación y Funciones del Equipo de Proyecto	Equipo Interno para dirección, gerenciamiento, administración y desarrollo del sistema.	Equipo Interno para dirección, gerenciamiento, coordinación Consultores externos provistos por firma consultora para el desarrollo del sistema	Equipo Interno para dirección y gerenciamiento Fábrica de software para el desarrollo del sistema	Equipo Interno para dirección y gerenciamiento Firma consultora responsable de parametrizar el aplicativo
b. Principales Costos Asociados	Equipo de gerenciamiento + equipo de administración + equipo de desarrollo + adquisición de software y hardware para desarrollo y testing.	Equipo de gerenciamiento + equipo de administración + contrato con firma proveedora de consultores + adquisición de software y hardware para desarrollo y testing.	Equipo de gerenciamiento + contrato con fábrica de software + adquisición de base y hardware para ambiente de testing.	Equipo de gerenciamiento + contrato con firma consultora para parametrización del aplicativo + adquisición de base y hardware para ambiente de testing.
c. Garantía del Desarrollo	Resolución de errores y mejoras al desempeño del aplicativo a cargo del proyecto.	Resolución de errores y mejoras al desempeño del aplicativo a cargo del proyecto.	Resolución de errores y mejoras al desempeño del aplicativo a cargo de la fábrica de software durante el periodo de garantía (6 a 12 meses)	Resolución de errores y mejoras al desempeño del aplicativo a cargo de la firma consultora durante el periodo de garantía (6 a 12 meses)

Países	Software Libre		Software Propietario	
	Aplicativos	*Bases de datos*	*Aplicativos*	*Bases de datos*
Brasil (SIOP)	✓	✓		
Argentina (SIDIF)	✓		✓	✓
Perú (SIAF)	✓		✓	✓
Chile (SIGFE)			✓	✓

Fuente: Pimenta y Uña, 2011