

Programa de modernización de la gestión financiera pública para una mayor eficiencia del Gasto

SIIF 2 - URUGUAY

II Jornadas MEF-CGN

El Sistema Integrado de Administración Financiera
“Instrumento para la moderna gestión financiera pública”

Montevideo, octubre 2013



Contaduría
General de
la Nación CGN

BICENTENARIO.UY
INSTRUCCIONES
DEL AÑO XIII



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Reseña Temporal

Puesta en producción del SIIF 1

- Año 1999 - 2000

Diagnóstico externo del SIIF 1

- Año 2008

I Jornadas del SIAF (MEF-CGN)

- Año 2012

Modelo conceptual del SIIF 2

- Años 2012 - 2013

Diseño del Proyecto SIIF 2 - Uruguay

- Años 2013 – 2014 (marzo)

Ejecución del Proyecto SIIF 2

- Abril 2014 – Abril 2019

El SIIF 2: Definiciones institucionales

- (1) Desde su diseño y en la futura implementación, el Proyecto SIIF 2 es un Proyecto transversal del MEF que involucra a la TGN, CGN y UPN; las que resultan ser las responsables de la conducción estratégica del mismo.
- (2) El Proyecto SIIF 2, en cuanto al sistema, comprenderá inicialmente la etapa de ejecución presupuestal, quedando para una siguiente fase la etapa de diseño y evaluación.
- (3) El Proyecto SIIF 2 abarca tanto la optimización de procesos como el desarrollo del sistema de información.
- (4) Para el diseño y futura ejecución del SIIF 2 se conforma un Equipo de Proyecto, integrado por técnicos contratados a tales efectos y por técnicos de la TGN, CGN y UPN.
- (5) El Proyecto SIIF 2 será financiado mediante un préstamo con el BID más el aporte de fondos del Gobierno Nacional.

El SIIF 2: Problemas a solucionar

EN LOS PROCESOS: presupuestario, financiero y contable

- (i) Registros fragmentados de transacciones y en algunos casos sin respaldo en el SIIF.
- (ii) Carencias de criterios comunes para la gestión presupuestaria en los ministerios, las UE y en los servicios centrales del MEF.
- (iii) No se cumple el principio básico de: 1 transacción = 1 registro .
- (iv) Dificultades para evaluación del gasto y su calidad.

El SIIF 2: Problemas a solucionar

EN EL SISTEMA DE INFORMACIÓN: diseño original del SIIF 1

- i. Orientación exclusiva a registrar las transacciones financieras (no hay registro de inventarios, inmuebles, etc.).
- ii. Excesiva fragmentación de los módulos con visión de funciones y no de procesos.
- iii. Módulo contable (SIC) no se desarrolló por completo (no es posible emitir automáticamente balances e informes financieros y contables).
- iv. Presencia de una arquitectura tecnológica de base no consolidada, por lo cual hay módulos que no interoperan.
- v. Inconsistencias en las cifras presupuestarias del SIP (valores históricos) y SEG (valores nominales).
- vi. Disociación entre la programación y ejecución financiera (SEG) con la información de metas e indicadores (SEV) y avance físico de obras/proyectos (SISI; actual SNIP).

El SIIF 2: Problemas a solucionar

EN EL SISTEMA DE INFORMACIÓN: diseño original del SIIF 1

- vii. Bajo nivel de integración al SIIF de registros de ingresos y de pago de deuda (BCU).
- viii. Debilidades en la capacidad de generación de reportes.
- ix. Dificultades para exportar la información a otros soportes (aún subsisten en algunos casos, extracciones manuales de los datos).
- x. Información poco oportuna para la toma de decisiones a nivel micro y macro.
- xi. Ausencia de una política integral de control interno.

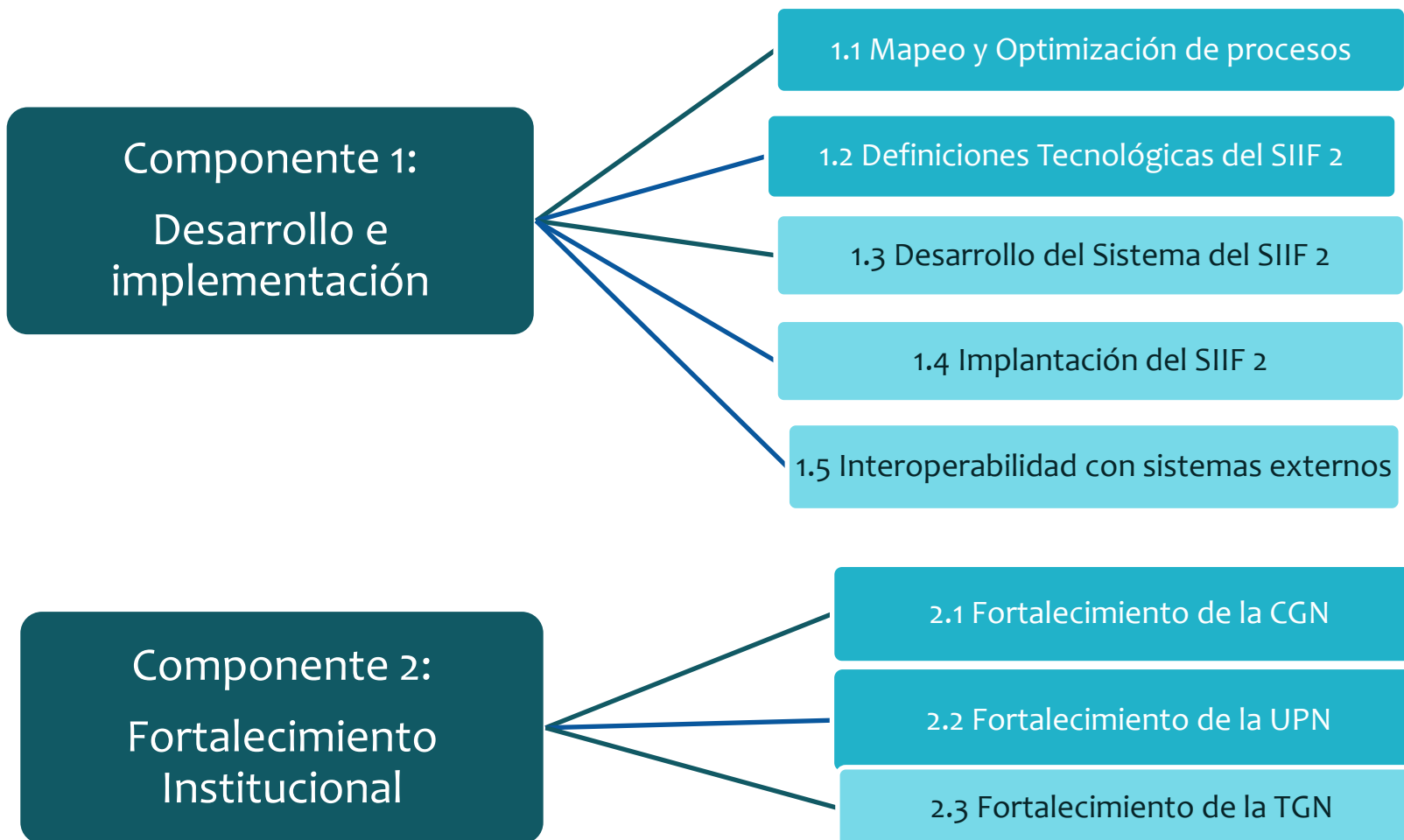
El SIIF 2: Objetivo del proyecto

Mejorar la eficiencia en la gestión financiera y gestión contable asociados al presupuesto nacional.

Esto significa:

- (i) Concebir la gestión presupuestal de forma integral, es decir, considerar todo el ciclo de formulación, ejecución-monitoreo, contabilidad, control y evaluación.
- (ii) Desarrollar e implementar un sistema informático que permita realizar las transacciones financieras y contables sobre una única base documental y generar información (reportes, etc.) de alto valor agregado.
- (iii) Fortalecer las capacidades técnicas instaladas, tanto en los servicios centrales del MEF, como en las unidades responsables de la gestión financiero-contable de los ministerios, unidades ejecutoras y otros organismos.

El SIIF 2: Estructura del proyecto



Principales Acciones del Proyecto

Subcomponente 1.1: Mapeo y Optimización de procesos

- (i) Conformación del equipo funcional para el mapeo y optimización.
- (ii) Identificación, mapeo e integración procesos actuales para los Niveles 1, 2 y 3.
- (iii) Optimización de los procesos para los Niveles 1, 2 y 3.
- (iv) Revisión de los criterios normativos aplicados y ajustes a los nuevos procesos optimizados.
- (v) Revisión y ajuste del plan de cuentas contable y el clasificador presupuestario actuales.

Principales Acciones del Proyecto

Subcomponente 1.2: Definiciones tecnológicas y equipamiento para el SIIF 2

- (i) Análisis diagnóstico de la situación actual y propuesta.
- (ii) Dimensionamiento (sizing) de hardware y software.
- (iii) Adquisición de licencias de software y hardware para el data center del MEF.

Principales Acciones del Proyecto

Subcomponente 1.3: Desarrollo del sistema de información SIIF 2.

- (i) Proceso de licitación para la contratación de la Firma encargada del desarrollo del SIIF 2.
- (ii) Conformación del equipo contraparte de la Firma consultora.
- (iii) Trabajo de la Firma, lo que incluye:
 - Identificación de las áreas de negocio y casos de uso.
 - Análisis funcional, desarrollo y programación de los procesos.
 - Testing del sistema sobre una experiencia piloto.

Principales Acciones del Proyecto

Subcomponente 1.4: Implementación del SIIF 2

- (i) Elaboración de la estrategia y plan de implantación.
- (ii) Implantación del sistema en las unidades ejecutoras, incluyendo la capacitación de los operadores.
- (iii) Pruebas de desempeño en forma continua sobre el SIIF 2 durante el proceso de implantación.
- (iv) Renovación de equipos tecnológicos.

Principales Acciones del Proyecto

Subcomponente 1.5: Interoperabilidad con otros sistemas externos al SIIF 2

- (i) Relevamiento de los sistemas transversales que interoperan actualmente con el SIIF.
- (ii) Definición de la interoperación con el SIIF 2.
- (iii) Apoyo a los sistemas externos para efectivizar la interoperación definida.

Principales Acciones del Proyecto

Componente 2: Fortalecimiento institucional

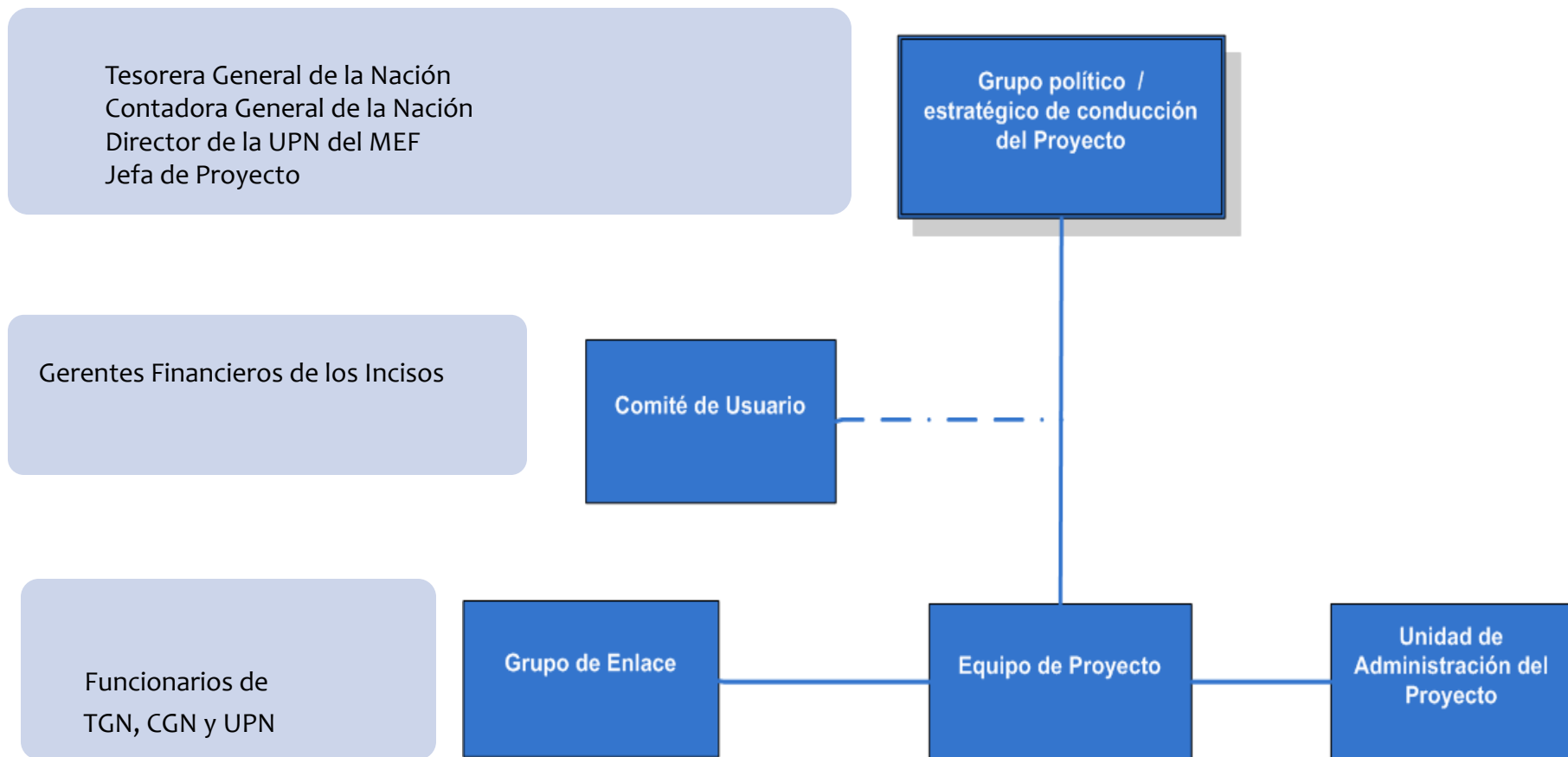
- (i) Identificación de eventuales brechas de competencias en los perfiles profesionales de la TGN, CGN y UPN.
- (ii) Identificación de necesidades técnicas de las unidades informáticas.
- (iii) Detección de necesidades de capacitación y fortalecimiento.
- (iv) Plan de capacitación y fortalecimiento, y su posterior ejecución.

Inversión total estimada del Proyecto

Total años 2014 – 2019 (en USD)

	Total
<i>Desarrollo e implantación del SIIF2</i>	17.089.400
<i>Fortalecimiento</i>	2.747.620
<i>Equipo de Proyecto</i>	1.297.100
<i>Administración</i>	387.000
TOTAL	21.521.120
BID	14.500.000
Local	7.021.120

Estructura para la futura ejecución del Proyecto



Lecciones de otras experiencias de SIAF (1)

1. Compromiso de las máximas autoridades

Es un proyecto que trasciende un solo mandato. Es importante que conozcan beneficios y riesgos, que asuman la magnitud del impacto, que asuman que se van a cometer errores

2. Dirección y Gestión del Proyecto sólidos

Equipo sólido dedicado exclusivamente al tema que coordina sus actividades con los Organismos Rectores de los sistemas de la administración financiera pública

3. Plazos realistas y definir claramente las etapas

Establecer plazos correctos, no breves ni eternos, dedicar tiempo al diseño del proyecto y a la definición clara de qué se va a hacer en cada etapa, para qué y cuáles son los resultados esperados en cada una.

Lecciones de otras experiencias de SIAF (2)

4. Definición de la Integración Presupuesto-Contabilidad

Es necesario definir con precisión las reglas de negocio financiero contable, estableciendo “flujos candados” que aseguren su registro simultáneo

5. Definición de la Arquitectura Tecnológica de Base

La definición de la Arquitectura Tecnológica de Base debe considerar dos aspectos centrales : las capacidades del mercado local y el nivel de conectividad del país

6. Funcionalidades Núcleo vs Deseables

- Priorizar el desarrollo de un conjunto de funcionalidades núcleo del SIAF (flujo financiero contable y su reportabilidad) y luego desarrollar las funcionalidades deseables de la nueva versión.
- Las funciones de interoperabilidad deben ser gestionadas como un proyecto en sí mismo.

Lecciones de otras experiencias de SIAF (3)

7. Testing Funcional y Desempeño: factor crítico para el éxito de un desarrollo

- El testing debe probar “casos de borde”. Considerar la forma de funcionamiento de los Ministerios que pueden generar flujos particulares en el sistema.
- A su vez, es necesario probar en detalle las reglas de transición de estados de las transacciones y las validaciones entre la capa de presentación / negocio / bases de datos.
- Pruebas equivalentes al ambiente de producción en volumen y con datos de al menos un año

Lecciones de otras experiencias de SIAF (4)

8. Garantía

Extendida por 12 meses detallando de la forma más precisa posible el tipo de incidencias sujetas a Garantía, los pasos que el proveedor debe cumplir para su solución, y las multas asociadas por incumplimiento.

9. Resultados Intermedios / pequeñas ganancias

Estos son procesos largos, por lo tanto la obtención de resultados intermedios al año o año y medio son actividades claves para mantener el apoyo de autoridades y equipos

10. Estrategia de Mantenimiento, el día después

Importancia de definir como mantener el know how en el MEF

Lecciones de otras experiencias de SIAF (5)

11. La gestión del cambio

- Tener claro el punto de partida y hacia donde voy, teniendo en cuenta que el proceso es largo no lineal y la imagen objetivo va cambiando
- El proceso va generar rechazo de individuos o grupos que no saben, que no quieren o que no pueden cambiar lo que se mejora con explicación de líderes que ya lo vivieron, con entrenar para las nuevas condiciones y con generar una nueva manera de pensar
- Hay que tener liderazgo, sensibilizar, comunicar, hay que capacitar y generar múltiples instancias de participación

Plan de Trabajo: Principales Hitos 2013 – 2019

**Oct. 2013 –
Abr. 2014**

- Diseño del proyecto con el BID y aprobación
- Mapeo de Procesos y validación

**Abr. 2014 –
Nov. 2014**

- Conformación equipo de Gestión Técnica del Proyecto
- Elaboración de pliegos para licitación
- Inicio licitación Firma para desarrollo
- Optimización Procesos y validación
- Definiciones tecnológicas

**Nov. 2014 –
Oct. 2015**

- Análisis de ofertas y adjudicación de la Licitación
- Revisión y ajustes a Normativa
- Revisión y ajustes a Plan de Cuentas y Clasificador

**Oct. 2015 –
Set. 2017**

- Desarrollo del sistema SIIF 2
- Testeo del nuevo sistema
- Interoperabilidad con sistemas externos

**Set. 2017 –
Abr. 2019**

- Implantación del nuevo SIIF 2

Qué NO es el SIIF 2

1. Un proyecto exclusivamente de desarrollo informático.
2. Un proyecto con resultados inmediatos.
3. Un proyecto que puede hacerse sólo desde el MEF o la CGN.

Qué SI es el SIIF 2

1. Un proyecto que involucra a todo el Estado uruguayo y en particular a ustedes (nosotros) por el lugar que ocupamos en la gestión pública.
2. Un proyecto que necesita de capacidades institucionales con un alto grado de especialización técnica y de absorción de innovaciones tecnológicas.
3. Un proyecto que mejorará las capacidades para la toma de decisiones.
4. Un proyecto que mejorará las condiciones para monitorear y evaluar el gasto público.